



# Республика Башкортостан

Отчет по итогам обследования малых городов



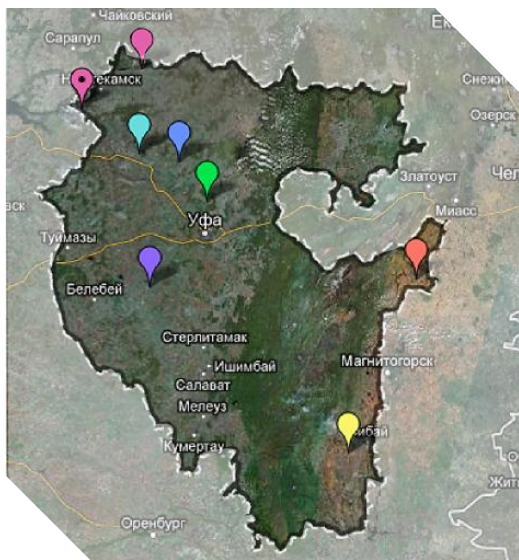
# СОДЕРЖАНИЕ

Содержание.....	2
Введение.....	3
Агидель.....	5
Баймак.....	7
Бирск.....	9
Благовещенск.....	11
Давлеканово.....	13
Дюртюли.....	15
Учалы.....	17
Янаул.....	19
Заключение.....	21
Приложение А — Стратегическая карта.....	32
Приложение В — Социопсихологический профиль городов.....	33
Баймак.....	34
Благовещенск.....	36

# ВВЕДЕНИЕ

В отчете представлены результаты экспертных интервью с представителями бизнеса и органов власти восьми малых городов Республики Башкортостан, проведенных 29 – 30 января 2013 г. в рамках разработки Программы развития малых городов Республики Башкортостан (далее — Программа). Эксперты WYG International Ltd посетили следующие населенные пункты:

- Янаул ●
- Агидель ●
- Дюртюли ●
- Бирск ●
- Благовещенск ●
- Давлеканово ●
- Учалы ●
- Баймак ●



## НАЗНАЧЕНИЕ

Целью проведения экспертных интервью была апробация результатов кабинетного исследования малых городов республики для уточнения возможных направлений поддержки и мероприятий Программы.

## МЕТОДОЛОГИЯ

Экспертные интервью включали 5 блоков вопросов:

- (1) предложения по программным мероприятиям
- (2) оценка рисков
- (3) сильные стороны
- (4) крупнейшие инвестиционные проекты и площадки
- (5) уровень развития инновационной инфраструктуры

По результатам интервью по каждому населенному пункту составлен профиль города, включающий 3 раздела и основные выводы к ним:

- место и роль в РБ
- сдерживающие факторы
- перспективы развития

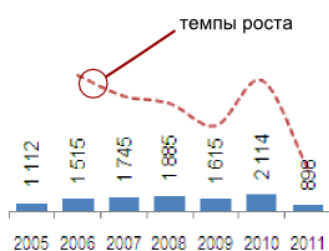
«Основные выводы» в профиле города в краткой форме отражают результаты интервью по 5 блокам вопросов:

- точки роста
- (3) сильные стороны
- (4) крупнейшие инвестиционные проекты и площадки
- (5) уровень развития инновационной инфраструктуры
- факторы производства
- (1) предложения по программным мероприятиям
- (3) сильные стороны
- риски
- (2) оценка рисков

**Точки роста.** Подраздел включает краткую характеристику основных видов экономической деятельности с выделением успешно развивающихся предприятий или

их групп, обеспечивающих социально-экономическое развитие всего города (точки роста), а также график динамики объема отгрузки товаров собственного производства.

В целях обеспечения возможности сравнения профилей все графики динамики объемов отгрузки построены с фиксированной вертикальной шкалой — от 0 до 25 000 млн руб. Красная пунктирная линия отражает динамику темпов роста объемов отгрузки.



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

**Факторы производства.** Подраздел включает оценку трех основных факторов: трудовых ресурсов, земли и уровня инвестиций в основной капитал города, а также приводится оценка сдерживающих факторов, выявленных в ходе экспертных интервью. В целях обеспечения возможности сравнения профилей вся инфографика подраздела выполнена с фиксированной шкалой — для оценки населения (от 0 до 50 тыс.), для оценки площади территории (от 0 до 150 га), для оценки уровня инвестиций (от 0 до 4 000 млн руб.).



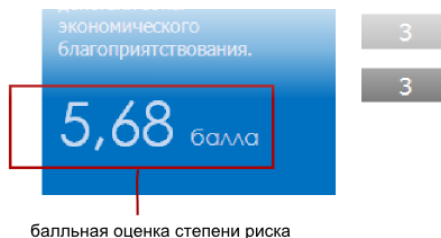
**Риски.** Подраздел включает описание 5 наиболее значимых рисков по вероятности реализации и максимально возможному размеру ущерба. Первая гистограмма отражает текущий уровень состояния оцениваемой сферы — области реализации функций городского поселения в соответствии с федеральным законом N Ф3-131 (от 0 до 5, при 0 — максимально негативной оценке).



На второй гистограмме представлены:

- оценка вероятности реализации риска (от 0 до 5, при 0 — наименьшей вероятности) и
- оценка максимально возможного ущерба (от 0 до 5, при 0 — минимальный ущерб).

Балльная оценка влияния рискового случая рассчитывалась как произведение средних значений вероятности наступления рискового случая на размер возможных потерь (максимальный ущерб) при реализации такого случая ( $K=PxI$ ).



На основе сравнительного анализа профилей малых городов в итоговом разделе отчета «Заключение» представлены выводы о текущем социально-экономическом положении малых населенных пунктов республики и предложены направления программных мероприятий по их развитию.



# АГИДЕЛЬ



## **МЕСТО И РОЛЬ В РБ**

Город спроектирован и построен для обслуживания производственных потребностей ОАО «Концерн Росэнергоатом». На территории населенного пункта создана мощная площадка промышленно-строительной базы АЭС. На текущий момент строительство на данной площадке законсервировано при уровне готовности 50-60%. Инженерная инфраструктура функционирует, есть уникальные сооружения под производство крупногабаритных изделий и строительных конструкций. На территории площадки функционирует индустриальный парк и республиканский логистический центр, грузовой речной порт, что является одним из важнейших преимуществ города. В 45 км расположен Нефтекамск, являющийся центром притяжения для г. Агидель.

## **СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ**

Созданная социальная и инженерная инфраструктура не используется на полную мощность. На базе строительной базы АЭС создан индустриальный парк, резиденты которого получают только право субаренды производственных сооружений и земельных участков, причем без гарантии выкупа в собственность по окончании аренды. Привлеченные в город для работы на будущей АЭС специалисты испытывают сложности с поиском работы, соответствующей их квалификации.

В результате в городе растет комплекс социальных проблем при отсутствии явных движущих сил развития, способных заменить по значимости АЭС. До 90% оборудования строительной базы подлежит демонтажу и утилизации ввиду паспортного и морального износа. Для возобновления коммерческой эксплуатации базы необходимы значительные инвестиции, предполагающие более прочные гарантии инвесторов, чем возможно предусмотреть в договорах субаренды. На текущий момент ОАО «Концерн Росэнергоатом» допускает возможность возобновления строительства АЭС, но не ранее 2018 г.

## **ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Главной стратегической инициативой города является стартовавший в 2010 г. проект «Индустриальный парк «Строительные материалы Башкортостана». Дальнейшее развитие производства строительных материалов, портовых услуг и логистики на базе Индустриального парка будет зависеть от продуманности режима защиты и охраны имущественных прав резидентов при детально продуманных (одновременно) режимах преференций (налоговых, кредитно-инвестиционных, инженерно-технических и иных). Тем не менее, сам по себе этот проект не позволит городу выйти на траекторию устойчивого развития. Наиболее вероятно дальнейшее усугубление социальных проблем.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

Город обладает промышленным потенциалом ниже среднего уровня при крайне нестабильных темпах роста объемов производства. Главными видами экономической деятельности являются производство строительных материалов и пищевая промышленность. Малый бизнес развит недостаточно. Главными движущими силами могут стать производственные мощности строительной базы и неудовлетворенный потребительский спрос на строительные материалы и социальные услуги.

## ТОР-4 ВЭД

DI. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов

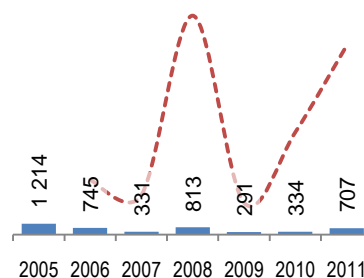
DA. Производство пищевых продуктов

F. Строительство

M. Образование

### Крупнейшие предприятия:

- ООО «Джут-СТ»
- ООО «Булгархлебопродукт»
- Индустриальный парк «Строительные материалы Башкортостана»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

Город имеет низкие значения по всем показателям факторов производства. При этом возможности расширения самозанятости населения используются в незначительной степени: в РБ город лидирует по уровню безработицы — 7%. Неудовлетворенный потребительский спрос находит реализацию в ближайших населенных пунктах. Инженерная и социальная инфраструктура ориентированы на крупное промышленное производство, которое так и не было создано,

### Население



### Земля



### Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



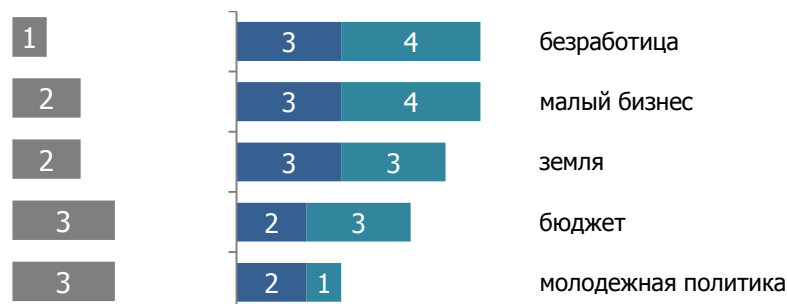
Сильными сторонами являются географическая близость к растущим рынкам Татарстана, Пермского Края и Свердловской области, наличие транспортной (глубоководный грузовой речной порт с выходом в Волго-Камский бассейн, ветка до Горьковской железной дороги) и инженерной инфраструктуры (электро- и теплоснабжение, водоотведение и др.)

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе довольно высокий. Во многих сферах наблюдается негативная динамика, связанная с уходом бизнеса после прекращения в 2003 г. действия зоны экономического благоприятствования.

5,68 балла

## ТОР-5 рисков





# БАЙМАК

---

## МЕСТО И РОЛЬ В РБ

Город в масштабах республики малозначим (по численности населения, объемам производства), выполняя, главным образом, функцию административного центра для окружающих сельских территорий, предоставляя также ряд социальных услуг: образовательных, медицинских, культурных. Экономические связи с внешним миром крайне слабы. Действует несколько ведущих малых и средних предприятий, не способных обеспечить динамичное развитие населенного пункта. Основу городского хозяйства образует ОАО «Баймакский литейно-механический завод», имеющий достаточно узкую продуктовую специализацию, которая, с одной стороны, обеспечивает стабильность, а с другой, — ограничивает возможности диверсификации.

## СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Главным сдерживающим фактором является низкий потенциал города по ключевым параметрам социально-экономического развития. Соответственно, опора на собственные ресурсы может обеспечить лишь очень невысокие темпы экономического роста. Основные фонды незначительны, трудовых ресурсов рабочих и инженерно-технических специальностей недостаточно. Уровень развития малого бизнеса также невысок, что объективно связано с низкой покупательной

способностью населения. Фактически, сельский образ жизни населения города с ориентацией на ЛПХ сдерживает развитие экономических отношений.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В случае отсутствия серьезных внешних стимулов, город будет по-прежнему развиваться низкими темпами при сильной зависимости от колебаний спроса на продукцию крупнейших предприятий. Основным ресурсом, который может дать толчок для развития города, является значительная сырьевая база (лес, сельское хозяйство) муниципального района, которая в настоящее время используется и перерабатывается за пределами города. Необходимо стимулировать глубокую переработку леса и сельскохозяйственного сырья на месте.

Баймак лидирует в РБ по доле населения моложе трудоспособного возраста, что в условиях низкой экономической активности местного бизнеса, в перспективе может привести к серьезным социальным проблемам: безработице, преступности, распространению социальных болезней. В ближайшие 7-10 лет в городе появятся значительные трудовые ресурсы, которым будет сложно найти применение. Данный фактор является одновременно и вызовом, и преимуществом Баймака, которое можно использовать.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

Главным фактором развития города является градообразующее предприятие ОАО «Баймакский литейно-механический завод». Другие виды экономической деятельности существенно менее развиты. Учитывая высокий сельскохозяйственный потенциал района, пищевая промышленность может стать дополнительным драйвером роста. Кроме того, на территории района имеются месторождения полезных ископаемых.

## ТОР-4 ВЭД

DJ. Metallургическое производство

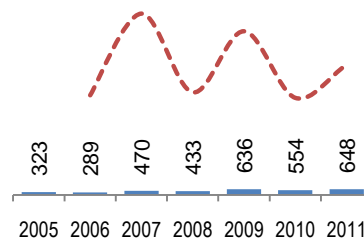
DK. Производство машин и оборудования

F. Строительство

DA. Производство пищевых продуктов

Крупнейшие предприятия:

- ОАО «Баймакский литейно-механический завод»
- ООО «ПМК-Баймак»
- ООО БИП «Комфорт-Плюс»
- ОАО «Тубинские металлоизделия»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

Основные фонды представлены, главным образом, ОАО «Баймакский литейно-механический завод». Производственные мощности остальных предприятий незначительны и сильно изношены. Земельные ресурсы используются крайне неэффективно: преобладает одноэтажная застройка. Трудовые ресурсы избыточны и обладают низким уровнем квалификации.

## Население

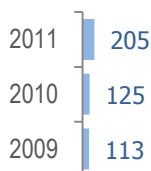


## Земля



## Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



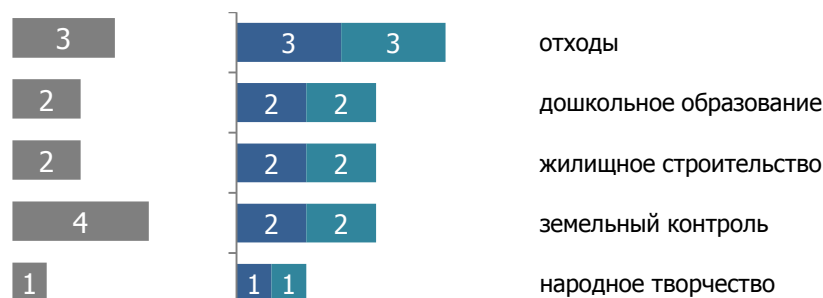
Близость к Магнитогорску способствует оттоку квалифицированной рабочей силы и экономической активности за пределы республики. Текущий уровень безработицы (1,98%) превышает среднереспубликанский уровень и имеет значительный потенциал роста. Низкий уровень денежных доходов населения (в 1,7 раз ниже среднереспубликанского уровня) при высокой доле социальных трансфертов (44%) ограничивает возможности развития малого бизнеса.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе — невысокий, существенных угроз не выявлено. Наиболее острая проблема — вывоз и утилизация мусора — должна решиться после намеченного строительства полигона ТБО, строится детский сад на 250 мест.

4,17 балла

## ТОР-5 рисков







## БИРСК

### МЕСТО И РОЛЬ В РБ

Бирск является старинным купеческим городом (с 1781 г.) с высоким уровнем развития малого бизнеса (более 35% трудоспособного населения) в сфере пищевой промышленности и торговли, а также крупным образовательным центром, готовящим преподавательские кадры для севера Башкирии. В Бирском филиале ФГБОУ ВПО «Башкирский государственный университет» обучается более 5 000 студентов, работает 326 преподавателей, 70% которых имеют ученую степень.

В Бирском филиале Уфимской государственной академии экономики и сервиса учится более 1 000 человек. Население города растет высокими темпами: 101,2% в среднем за последние 10 лет — быстрее количество жителей росло только в Благовещенске.

В пространственном отношении город является точкой сборки для северо-западных территорий, привлекая население наличием рабочих мест, качеством городской среды и природного комплекса.

### СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Бурное развитие малого бизнеса в Бирске за последние годы сделало невозможным применение прежних управленческих подходов. Отсутствие стратегической инициативы и попыток поддержки координации работы малых предприятий на сегодняшний день являются серьезным

сдерживающим фактором, мешающим раскрытию предпринимательских талантов местных жителей. Отсутствие каких-либо форм сотрудничества администрации города с профессорско-преподавательским сообществом также является серьезным упущением. Наличие нескольких тысяч студентов в городе — мощный ресурс, который сейчас практически никак не используется (в Программе социально-экономического развития района студенты упоминаются лишь в контексте проблемы женской и молодежной безработицы).

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Накопленного потенциала хватит на достаточно динамичное развитие города по инерции на ближайшие 5–7 лет. Дополнительным толчком к развитию может стать постройка завода по глубокой переработке зерна и формирование на его основе био-кластера. Проект строительства а/м дороги и моста через р.Белую также существенно повысит инвестиционную привлекательность Бирска. В последние годы Администрация города определила туризм одним из приоритетных направлений развития. Для увеличения туристского потока используются современные коммуникационные технологии: бронирование, event-планирование. Тем не менее, в среднесрочной перспективе туризм не сможет стать значимым фактором развития территории.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

Ключевыми направлениями развития в настоящее время являются пищевая промышленность и торговля, в меньшей степени — образовательные услуги, производство текстильных и пластмассовых изделий. Безусловно, сильной стороной является наличие известных брендов — бирские пельмени, бирские яблоки и бирские сорочки, которые, однако, не зарегистрированы как торговые марки. Некоторую перспективу имеет туризм.

## ТОР-4 ВЭД

DA. Производство пищевых продуктов

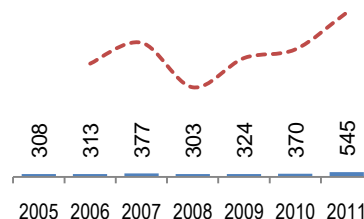
G. Оптовая и розничная торговля

M. Образование

DB. Текстильное и швейное производство

Крупнейшие предприятия:

- Бирский СВК филиал ОАО «Башспирт»
- ООО «Спектр»
- ООО «Швейсервис»
- ООО «Бирские сорочки»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

По численности населения Бирск лидирует среди малых городов республики, при этом по доле населения трудоспособного возраста (65%) он уступает только г. Агидель. Уровень инвестиций в основной капитал достаточно высокий (с учетом отсутствия крупных производств) с устойчивой тенденцией к росту, тем не менее, он явно недостаточен для полноценного обновления основных фондов, которые сильно изношены.

## Население



## Земля



## Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



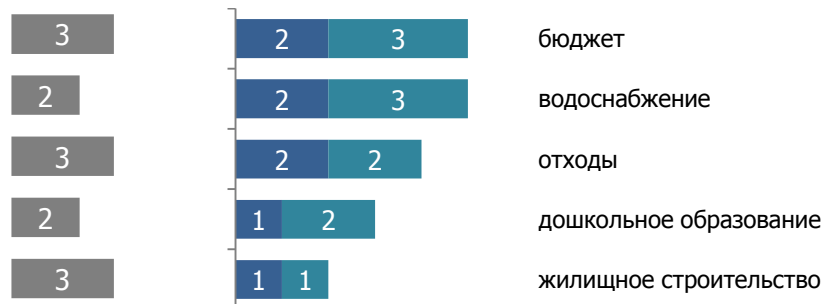
Действующая модель роста, основанная на работе малых промышленных предприятий, ориентированных на внутренний рынок, столкнется с узостью локального потребительского спроса в перспективе ближайших 3-5 лет. Дальнейшее развитие потребует серьезных институциональных преобразований и организационной поддержки органов власти, которые в настоящее время к этому не готовы. Другое ограничение связано с уже сегодня ощутимым недостатком готовых площадок под строительство.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе — невысокий. В перспективе возможно обострение ситуации в тех сферах, которым сегодня не уделяется достаточно внимания. Сеть водоснабжения изношена на 69%. I очередь полигона ТБО заполнена на 80%. Очередь в д/с — 1 300 детей.

4,21 балла

## ТОР-5 рисков





# БЛАГОВЕЩЕНСК

---

## МЕСТО И РОЛЬ В РБ

Благовещенск является крупным промышленным центром федерального значения, входящим в Уфимскую агломерацию. Градообразующее предприятие — ОАО «Полиэф» — обеспечивает до 90% общероссийских поставок терефталевой кислоты (ТФК). Второе крупнейшее предприятие ОАО «Благовещенский арматурный завод» производит стальную трубопроводную арматуру для нефтегазодобывающих и нефтеперерабатывающих компаний, контролируя до 6% российского рынка.

Благовещенск лидирует среди малых городов по темпам роста числа жителей, в масштабах республики играя роль перевалочного пункта для людей, стремящихся попасть в столицу Башкирии, но не обладающих достаточными средствами для покупки недвижимости в Уфе. В рамках Уфимской агломерации Благовещенск является индустриальной окраиной с негативным состоянием окружающей среды — одним из социально неблагополучных районов.

## СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Высокие темпы роста промышленного производства и масштабные инвестиции обеспечивают бурное экономическое развитие и лидерство Благовещенска среди

малых городов по душевым показателям денежных доходов и инвестиций. Однако усредненные данные скрывают растущее расслоение и комплекс социальных проблем, связанный с вынужденной конкуренцией Благовещенска за трудовые ресурсы и инвестиции с Уфой при явном несоответствии возможностей и ресурсов двух городов. При этом даже на фоне малых населенных пунктов республики ситуация в социальной сфере Благовещенска выглядит неблагополучной. В результате создание крупных производств в городе сочетается с оттоком квалифицированных кадров и низким уровнем развития малого бизнеса. Данный разрыв имеет тенденцию к быстрому росту, при том, что Благовещенск самостоятельно не обладает достаточными ресурсами для исправления ситуации.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Наиболее вероятный сценарий: развитие промышленного производства за счет модернизации старых предприятий, повышения степени передела сырья — прежде всего, химического, а также реализации крупных инвестиционных проектов. Параллельно с развитием промышленности будет усугубляться ситуация в социальной сфере: расслоение, преступность, социальные болезни, недостаток кадров.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

На два крупнейших предприятия города (ОАО «Полиэф» и ОАО «БАЗ») приходится 94% от общего объема выпуска обрабатывающей промышленности. Оба предприятия реализуют масштабные инвестиционные программы и ежегодно наращивают объемы производства. Вокруг ОАО «Полиэф» формируется группа компаний по дальнейшей переработке ТФК и ПЭТФ, в т.ч. в рамках индустриального парка «ХимТерра». Реализация проекта ООО «Башкирский бумажный комбинат» значительно увеличит долю бумажной промышленности.

## ТОР-4 ВЭД

DG. Химическое производство

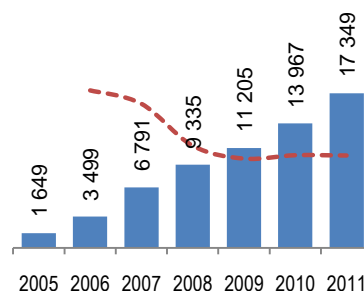
DK: Производство машин и оборудования

DH. Производство резиновых и пластмассовых изделий

DE. Целлюлозно-бумажное производство

Крупнейшие предприятия:

- ОАО «Полиэф»
- ОАО «Благовещенский арматурный завод»
- ОАО «Благовещенский железобетон»
- ООО «Перекрестокъ»
- ООО «Агидель»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

Благовещенск лидирует среди малых городов по объему инвестиций и уровню денежных доходов на душу населения. Тем не менее, по сравнению с Уфой, местный потребительский рынок не выглядит привлекательным. Крупные предприятия уже сегодня испытывают недостаток в квалифицированных кадрах. Сильные стороны: наличие нескольких промышленных площадок с развитой инженерной и транспортной инфраструктурой.

## Население

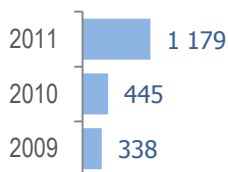


## Земля



## Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



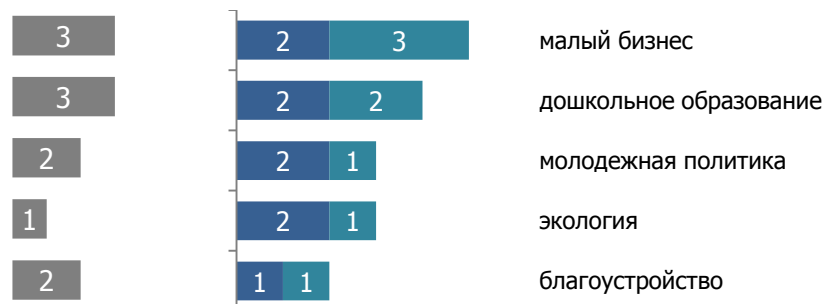
Высокий промышленный потенциал города, обеспечиваемый избытком мощностей ТЭЦ, доступом к автомобильным, железным дорогам, водным путям и близостью к Уфе вместе с развитой производственной базой, сочетается с разворачивающимся кризисом социальных обязательств, низким уровнем развития сферы культуры и спорта, неблагоприятной экологической ситуацией.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе — средний. Большинство рисков связано с несоответствием промышленного потенциала города и качества социальной сферы и городской среды. Возможный прямой ущерб от подобных рисков незначителен, однако в перспективе он может существенно увеличиться.

4,49 балла

## ТОР-5 рисков





# ДАВЛЕКАНОВО

## МЕСТО И РОЛЬ В РБ

В рамках республики г. Давлеканово выступает в роли крупной базы по переработке сельскохозяйственного сырья (молоко, зерно) и центра легкой промышленности. Наличие доступных транспортных путей и электроэнергии способствует развитию производства металлических изделий и строительных материалов. Через район проходит двухпутная электрифицированная дорожная линия Самара-Уфа-Челябинск и параллельно ей — автодорога федерального значения М7. Структура экономики отличается высоким уровнем диверсификации при доминировании малых форм хозяйствования.

Численность населения стабильна, однако с каждым годом растет доля жителей старше трудоспособного возраста. По данному показателю Давлеканово лидирует среди малых городов. На территории населенного пункта преобладает индивидуальная одноэтажная застройка, большинство населения имеет ЛПХ. Социальный сектор можно отнести к числу сильных сторон Давлеканово: действует Детская школа искусств, ДЮСШ «Самбо-75» (выпускала победителей всероссийских соревнований, не исключая мировые первенства), Детский оздоровительный центр (секция плавания), Дом детского творчества, телевизионная

компания «Давлекановская», недавно был открыт торгово-развлекательный комплекс «Сандра» (есть 3D-кинотеатр).

## СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Давлеканово развивается достаточно динамично и устойчиво на базе группы стабильно работающих малых предприятий. Ограничивают рост узость внутреннего рынка (в Давлеканово самый низкий среди малых городов уровень денежных доходов на душу населения с преобладанием в источниках доходов социальных трансфертов — 53%) и доминирование малых форм хозяйствования, способных привлечь сравнительно небольшие объемы инвестиционных ресурсов. Отдельная проблема: недостаток квалифицированных кадров, особенно инженерно-технических специальностей.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Перспективы города связаны с развитием пищевой, легкой и металлургической промышленности. Увеличить темпы роста поможет координация работы малых предприятий и аутсорсинг общих услуг при поддержке местных органов власти. Одним из дополнительных направлений развития может стать туризм: на территории района расположено самое большое озеро Башкортостана — Аслы-Куль, вокруг которого уже сегодня работает сеть баз отдыха.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

ЗАО «Давлекановская молочная компания» — современное предприятие, получившее в 2010 г. сертификат соответствия международному стандарту качества и безопасности HACCP, в планах — увеличение мощности в 1,5 раза. На базе обанкротившейся Давлекановской обувной фабрики успешно развиваются 6 малых предприятий. Вокруг филиала трубного завода формируется группа компаний по дальнейшей переработке продукции РТЗ: мебельная фабрика и производство теплиц.

## ТОР-4 ВЭД

DA. Производство пищевых продуктов

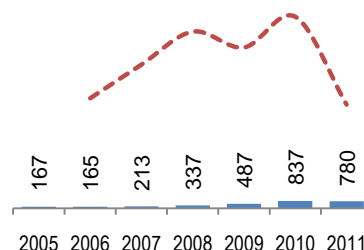
DC. Производство обуви

DJ. Металлургическое производство

DI. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов

### Крупнейшие предприятия:

- ЗАО «Давлекановская молочная компания»
- Филиал ООО «РТЗ»
- ООО «Сандра»
- ООО «Давлекановский кирпичный завод»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

Трудовые ресурсы ограничены. В ходе экспертных интервью большинство предпринимателей отмечали проблему нехватки кадров. Уровень инвестиций в основной капитал незначителен, однако имеет тенденцию к росту. Преобладают инвестиции в здания и сооружения (73%). Денежные доходы на душу населения — самые низкие среди малых городов. Земельных ресурсов не хватает для жилой застройки: в планах — расширение границ города.

### Население



### Земля



### Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



Основными конкурентными преимуществами Давлеканово являются выгодное транспортное положение и профессиональные компетенции местных жителей в сфере пищевой и легкой промышленности. К сильным сторонам также относится сравнительно высокий уровень развития социальной сферы. Полноценному использованию данных преимуществ мешает недостаток основных фондов, узкий внутренний рынок и преобладание малых предприятий при низком уровне кооперации между ними.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе — средний. Преобладают риски инженерной инфраструктуры и градостроительства. Проблема нехватки мест в детских садах должна быть решена в ближайшее время. Достаточно динамичное развитие города требует дополнительных усилий в области совершенствования городской среды.

4,36 балла

## ТОР-5 рисков





# ДЮРТЮЛИ

## МЕСТО И РОЛЬ В РБ

В настоящее время город выступает, преимущественно, в роли административного центра окружающих его сельскохозяйственных территорий. Переработка сельскохозяйственной продукции развита слабо, действующие предприятия испытывают проблемы со сбытом продукции. Долгое время основой местной экономической жизни было нефтесервисное предприятие ООО «НГДУ «Чекмагушнефть». С 2005 г. НГДУ было преобразовано в Чекмагушевское управление по добыче нефти и газа (ЧУДНГ). В результате Дюртиули лишились значительной части налоговых поступлений. Специалисты в поисках работы стали уезжать из города: на текущий момент вахтовым методом официально работает более 2 500 человек. После преобразования ЧУДНГ на баланс города был переведен ряд крупных объектов социальной сферы (ДК «Нефтяник») без соответствующего бюджетного обеспечения. По-прежнему действует нефтяной техникум, обслуживающий интересы ЧУДНГ. Среди жителей города высока доля населения старше трудоспособного возраста (19,1%). Благоприятная окружающая среда в сочетании с достаточно низким уровнем цен на недвижимость делают Дюртиули привлекательным местом для приезжающих пенсионеров.

## СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Главный сдерживающий фактор — недостаток ресурсов развития всех типов: трудовых, производственных, финансовых. До начала разработки нефтяных месторождений Дюртиули были небольшим селом с пристанью и несколькими предприятиями по переработке сельскохозяйственного сырья. После ухода НГДУ город постепенно возвращается к своему изначальному состоянию. Однако данный процесс будет происходить крайне болезненно, т.к. ни население, ни местный бизнес к нему не готовы: переработчики сырья в значительной мере утратили конкурентоспособность, специалисты предпочитают уезжать из города, чем менять квалификацию и искать себе применение на месте. Другая проблема — созданная социальная инфраструктура, которая после сокращения налоговой базы города не сможет поддерживаться в надлежащем состоянии.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Без внешней помощи город обречен на медленную деградацию, старение населения, отток молодежи, маргинализацию местных жителей и дальнейший износ всех основных фондов. Для развития, прежде всего, необходимо значительное повышение уровня управленческой культуры местного бизнеса и органов власти.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

В настоящее время можно выделить лишь перспективные направления, которые могут, при создании соответствующих условий, стать точками роста. Город сохраняет потенциал для развития нефтесервисных функций, однако перспективы данного направления зависят от внешних экономических агентов. Вторым направлением может стать пищевая промышленность — для этого необходимо привлечение маркетинговых компетенций и обновление оборудования. Слабо используются возможности развития МСП.

## ТОР-4 ВЭД

К. Предоставление услуг

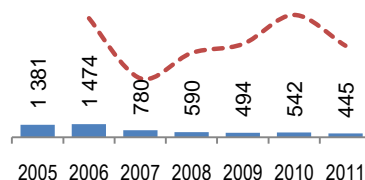
DA. Производство пищевых продуктов

DI. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов

DN. Прочие производства

Крупнейшие предприятия:

- ЗАО «Дюртюлинский комбинат молочных продуктов»
- ОАО «Дюртюлинский мясокомбинат»
- ООО «Дюртюлинский КХП»
- ООО «Дюртюли-Керамика»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

В целом для города характерен низкий уровень экономической активности. По инвестициям в основной капитал Дюртюли находятся на последнем месте среди малых городов. По уровню доходов на душу населения город опережает только Давлеканово и Янаул. Тревожным сигналом является тенденция к снижению ключевых показателей: объема отгруженных товаров, инвестиций в основной капитал, численности населения. Сильная сторона: расположение на пересечении а/м дорог.

## Население

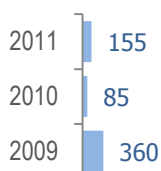


## Земля



## Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



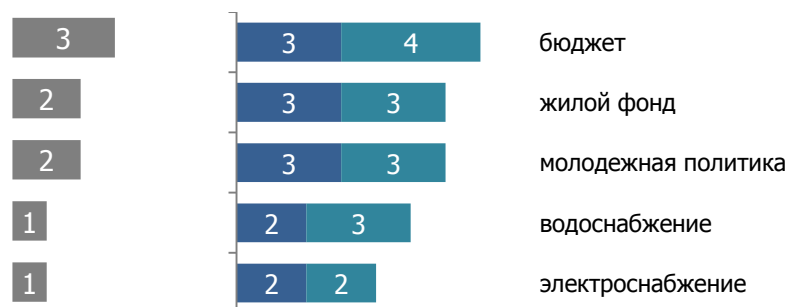
В условиях низкой экономической активности и при высокой доле убыточных предприятий низкий уровень безработицы (0,85%) является скорее недостатком, чем преимуществом, который консервирует неэффективные формы хозяйственной деятельности. Дальнейшее замедление экономического роста при отсутствии четких инвестиционных перспектив (площадок и проектов) неизбежно вызовет постепенное сворачивание и падение качества услуг социального сектора и рост социальных проблем.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе выше среднего. После преобразования НГДУ динамика большинства ключевых показателей стала отрицательной. По мере затухания экономической активности растут риски социальной сферы и производственной инфраструктуры.

5,33 балла

## ТОР-5 рисков







## УЧАЛЫ

### МЕСТО И РОЛЬ В РБ

Градообразующее предприятие ОАО «Учалинский ГОК» имеет не только республиканское, но и общероссийское значение, обеспечивая производство более 65% цинкового концентрата РФ; в городе зарегистрированы и активно развиваются и другие горнодобывающие предприятия. ОАО «Учалинский ГОК» вкладывает значительные средства в социальную сферу — образование, здравоохранение, культуру и спорт. При довольно высокой амплитуде механического движения населения массового оттока жителей не наблюдается, что, учитывая близость Магнитогорска и Челябинска, является хорошим признаком, положительно характеризующим состояние городской среды и уровень жизни населения г. Учалы.

### СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Активное освоение рудной базы территории муниципального района сдерживает развитие более глубокой переработки сырья. Основные инвестиции идут в освоение новых месторождений, обеспечивающих высокий уровень рентабельности производства. Прочие виды экономической деятельности так или иначе вынуждены конкурировать с крупнейшими предприятиями по уровню оплаты и социальных гарантий.

### ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Эффект от значительных капитальных вложений ОАО «Учалинский ГОК» проявится в ближайшие годы в виде прироста объемов производства, снижения безработицы и повышения уровня жизни. Тем не менее, масштабное пространственное перемещение производственной базы предприятия неизбежно вызовет изменения в размещении и качестве трудовых ресурсов города и района в виде: появления новых транспортных маршрутов, роста стоимости рабочей силы, сокращений на действующих производствах, изменении стоимости жилья и др. По доле доходов от предпринимательской деятельности в структуре денежных доходов населения среди малых городов Учалы уступают только Бирску, что свидетельствует о достаточно высоком уровне развития малого бизнеса. С учетом масштабов города (38 тыс.) дальнейшие перспективы во многом связаны с качеством муниципального управления и эффективностью использования имеющихся сильных сторон: высокий уровень жизни, близость высокеемких рынков Челябинска, Магнитогорска и Миасса, мощная сельскохозяйственная база, сравнительно высокий уровень доходов бюджета, значительный туристский поток (40 тыс. человек ежегодно).

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

Главным локомотивом развития города является добывающая промышленность — прежде всего, градообразующее предприятие ОАО «Учалинский ГОК». Остальные виды экономической деятельности заметно уступают основной отрасли специализации города. По имеющемуся потенциалу можно выделить также пищевую промышленность и туризм как перспективные направления развития.

## ТОР-4 ВЭД

СВ. Добыча полезных ископаемых

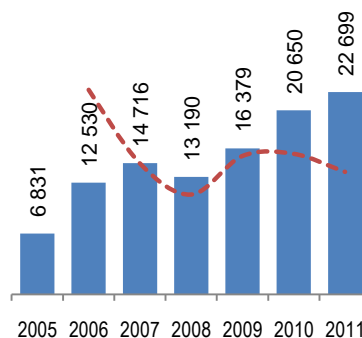
DA. Производство пищевых продуктов

A. Сельское хозяйство

K. Предоставление услуг

Крупнейшие предприятия:

- ОАО «Учалинский ГОК»
- ЗАО НПФ «Башкирская золотодобывающая компания»
- ОАО «Сангалыкский диоритовый карьер»
- ООО «Завод «Технопарк»»



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

По уровню инвестиций в основной капитал Учалы лидируют среди малых городов. Трудовые ресурсы города значительны и обладают необходимым уровнем квалификации. На текущий момент наблюдается некоторый недостаток земель с подведенной инженерной инфраструктурой. Среди сильных сторон: высокая покупательная способность населения, развитый малый бизнес, близость крупных потребительских рынков.

## Население

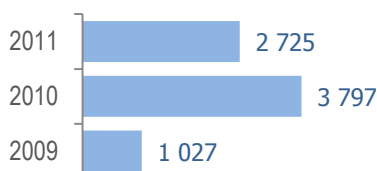


## Земля



## Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



Город имеет тесные экономические связи с Челябинской областью, в частности с Миассом. Темпы роста очень высокие, потенциальных направлений развития несколько: пищевая промышленность, торговля, туризм. С т. зр. градообразующего предприятия перспективы города во многом связаны с будущим всего уральского экономического района: металлургической промышленностью и тяжелым машиностроением.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе достаточно низкий. Главным источником угроз является градообразующее предприятие, которое активно перемещает производственную базу, а также передает на баланс города социальные объекты. Отдельные проблемы — стихийные свалки и нехватка территории под застройку.

4,12 балла

## ТОР-5 рисков





# ЯНАУЛ

## МЕСТО И РОЛЬ В РБ

Янаул в настоящее время выполняет функции административного центра муниципального района. Действующие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции испытывают проблемы: старые избыточные мощности сегодня не соответствуют структуре локального рынка. Долгое время основой местного бюджета была нефтедобыча, однако впоследствии нефтедобывающие предприятия перерегистрировались в Нефтекамске, оставив в Янауле лишь территориальные подразделения. Структура муниципальной экономики характеризуется отраслевой и институциональной сбалансированностью, средние и малые компании представлены в примерно равных долях. Город испытывает на себе значительное влияние Нефтекамска, население которого почти в шесть раз превышает число жителей Янаула.

## СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

Развитие Янаула сдерживают типичные проблемы российского малого города: дефицит собственных доходных источников бюджета, старение населения, отток молодежи, низкая покупательная способность жителей, недостаток инвестиций, деградация инфраструктуры. Специфическими особенностями города являются близость к мощному

экономическому центру (Нефтекамск) и доминирование нефтедобывающей промышленности, управляющейся извне.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Сложившуюся сбалансированность институциональной структуры экономики следует считать стратегической основой дальнейшего развития города, но для этого необходимо значительное (в разы) повышение эффективности местного бизнеса и органов власти. Необходима комплексная (технологическая и управленческая) модернизация действующих производств, стартапы в области глубокой переработки сельскохозяйственного сырья. Особое внимание следует уделить проектам ускоренного развития социально-ориентированного малого бизнеса. Янаул имеет три потенциальных направления развития: 1) нефтедобыча и сопутствующее химическое производство, 2) пищевая промышленность и деревообработка, 3) машиностроение или легкая промышленность, ориентированные на экономическую интеграцию с г. Нефтекамск. Администрации необходимо определить отраслевые приоритеты и тесно сотрудничать по выбранным направлениям с бизнесом. В противном случае Янаул будет медленно терять ресурсы и потенциал, превращаясь в депрессивную периферию ГО г. Нефтекамск.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

## ТОЧКИ РОСТА

Основу промышленности района образует нефтедобывающее предприятие НГДУ «Краснохолмскнефть» ООО «Башнефть-Добыча». Обрабатывающая промышленность представлена производством пищевых продуктов, химическим производством, издательской и полиграфической деятельностью, которые развиваются умеренными темпами или стагнируют при низком уровне обновления основных фондов.

## ТОР-4 ВЭД

СА. Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых

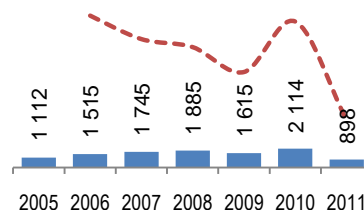
DA. Производство пищевых продуктов

DG. Химическое производство

DN. Прочие производства

### Крупнейшие предприятия:

- НГДУ «Краснохолмскнефть»
- ООО «Химпром»
- Филиал ОАО «Башвортмет»
- ГУП Янаульская типография



Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ собственными силами, млн руб.

## ФАКТОРЫ ПРОИЗВОДСТВА

Уровень инвестиций на душу населения — средний, как и уровень людности данного поселения. Имеющиеся производственные площадки в городе не пользуются спросом. Основные фонды диверсифицированы при высоком уровне морального и физического износа оборудования. Темпы роста объемов производства местных предприятий снижаются, население сокращается, молодежь стремится уехать из города.

### Население

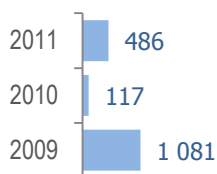


### Земля



### Инвестиции

в основной капитал, млн руб.



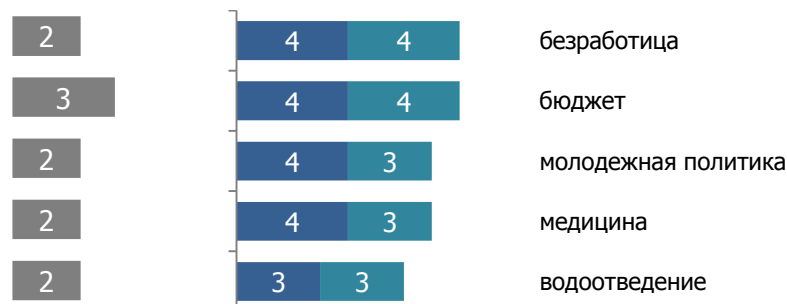
Несмотря на наличие ж/д путей, географическое положение города на текущий момент не способствует его социально-экономическому развитию. Действующие предприятия развиваются низкими темпами, сохраняя традиционные ниши сбыта. Основная угроза для города — потеря населения и молодых специалистов. В результате город движется по инерции, постепенно теряя занятые позиции. Ситуацию усугубляет близкое (50 км) расположение крупного г. Нефтекамск.

## РИСКИ

Общий уровень рисков в городе достаточно высокий при умеренно негативной оценке текущей ситуации, что связано с отсутствием крупных производств и мощных источников дальнейшего развития территории. Сопутствующие риски: кадровый дефицит, износ инфраструктуры.

5,42 балла

### ТОР-5 рисков



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

В результате кабинетного исследования социально-экономического положения малых городов республики в соответствии с современными концепциями урбанизации (теории длинных циклов и экологического транзита городов — UET model) были определены ключевые факторы, управляющие долгосрочным развитием малых населенных пунктов Башкортостана. Экспертные интервью позволили уточнить полученные выводы. К ключевым факторам по итогам кабинетного исследования были отнесены:

- модернизация села
- деиндустриализация
- изменение транспортных потоков
- развитие агломераций
- рост больших городов
- развитие сферы услуг
- новая индустриализация

## 1. РЕЗУЛЬТАТЫ АПРОБАЦИИ

В целом из 7 выделенных факторов 4 подтвердили высокую значимость. Остальные факторы (рост больших городов, развитие сферы услуг и новая индустриализация) могут проявить себя в отдаленной перспективе.

### 1. Модернизация села.

Отток сельского населения и рост производительности труда в сельском хозяйстве для большинства обследованных городов оказались значимыми факторами развития. Для малых населенных пунктов село по-прежнему является важным источником сравнительно дешевой рабочей силы. Пищевая промышленность, опирающаяся на ресурсную базу окружающих сельских территорий, в той или иной степени представлена во всех малых городах.

Тем не менее следует отметить, что отделение города как формы жизни от деревни во многих даже крупных населенных пунктах еще не завершилось. В большинстве обследованных территорий распространена практика ведения личного подсобного хозяйства, что является серьезным сдерживающим фактором для развития городов, с одной стороны, снижая стоимость рабочей силы (положительное влияние для бизнеса), с другой, ограничивая покупательную способность населения и возможности развития малого предпринимательства. Сформировавшийся уклад очень устойчив и может без существенных изменений просуществовать еще долгие годы. В этих условиях говорить о значительном повышении темпов экономического роста (и тем более инновациях) не приходится.

Преобладание одноэтажной индивидуальной застройки также является следствием низкой покупательной способности и желания населения иметь подсобное хозяйство. Многоэтажные жилые дома не пользуются спросом. В результате резко возрастает нагрузка на инженерную инфраструктуру. В планах многих городов расширение границ поселений, т.к. свободные площадки быстро застраиваются. Администрирование и организация благоустройства на таких растянутых по площади территориях является крайне сложной задачей, особенно учитывая скудность доходной базы местных бюджетов.

В итоге [незавершенность процессов урбанизации и модернизации села создает условия для самовоспроизводства бедности и полусельского образа жизни.](#)

## 2. Деиндустриализация.

Действие данного фактора подтвердилось частично. Распространение современных технологий, требующих значительно меньше трудовых ресурсов при кратном увеличении производительности, приводит к сокращениям рабочих мест на промышленных предприятиях и упадку прежних крупных индустриальных центров, часто являющихся моногородами. Наиболее распространенным путем возрождения подобных территорий является поиск новых перспективных бизнес-направлений с опорой на малое предпринимательство.

В малых городах республики данная тенденция проявилась в банкротстве старых промышленных предприятий и формировании на их базе групп малых компаний. Примером подобных преобразований является развитие шести обувных предприятий на базе Давлекановской обувной фабрики, создание ООО «Спектр» на базе завода чертёжных приборов «Оргтехника» в Бирске, появление ООО «Швейсервис» и ООО «Бирские сорочки» на базе компании «Бирская швейная фабрика». Однако во всех этих случаях определяющим были не технологические факторы: точнее данные процессы можно описать как санацию и реорганизацию не адаптированных к рынку производств часто с сохранением прежней технологической базы. При этом действительно крупные индустриальные центры — Учалы, Благовещенск, Баймак — реализуют масштабные инвестиционные программы, предусматривающие не сокращение, а увеличение числа рабочих мест.

Таким образом, [деиндустриализация в малых городах республики проявляет себя не столько в виде упадка и реорганизации промышленности, сколько в опережающем росте занятости в сфере услуг](#) (торговле, бюджетном секторе). Более того, на рынке труда исследованных городов ощущается острый дефицит квалифицированных кадров инженерно-технических специальностей.

## 3. Изменение транспортных потоков.

В силу того, что экономическая специализация республики не претерпела существенных изменений за последние 10–15 лет, география транспортных потоков Башкирии, преимущественно, осталась прежней. Тем не менее, [ожидаемое углубление поляризации российских регионов приведет к смене значимости различных направлений](#). В настоящее время основные производственные и трудовые ресурсы сконцентрированы вдоль вертикальной оси («ось развития») Уфа-Стерлитамак-Ишимбай-Салават. Интенсивное развитие Челябинской области в последние годы может привести к увеличению роли параллельной оси развития Баймак-Магнитогорск-Учалы-Миасс-Челябинск. При этом два восточных моногорода республики оказываются более тесно интегрированы в экономику соседнего региона, что создает дополнительные политико-административные риски и ограничивает управленческие возможности республиканского правительства. Северо-западное направление, в котором сосредоточено большинство малых городов республики, менее перспективно. Соответственно, для использования преимуществ транспортно-географического положения этих населенных пунктов нужны дополнительные усилия в области межрегионального сотрудничества.

## 4. Развитие агломераций.

Данный фактор актуален не для всех малых городов. Однако для городов Благовещенск, Агидель и Янаул этот вопрос имеет приоритетное значение. [Влияние Уфы и Нефтекамска будет определять дальнейшие направления развития и перспективы трех малых городов республики](#). Особенно следует отметить, что на текущий момент данное влияние имеет скорее негативный характер при быстром ухудшении ситуации: растёт отток населения, прежде всего, молодежи и квалифицированных специалистов, деловая активность перемещается в большие города, услуги в области общественного питания и индустрии развлечений не развиваются.

## 5. Рост больших городов.

Рост мегаполисов как глобальная тенденция в связи с увеличением роли экономики знаний имеет отношение только к Уфе. Соответственно потенциальные возможности контрурбанизационных процессов мог бы использовать только г. Благовещенск. В столице Башкирии процесс снижения привлекательности жизни в большом городе по мере накопления транспортных и экологических проблем только начинается. Во всем мире следствием данного процесса является отток населения в небольшие экологически чистые поселения с развитой инфраструктурой. В Уфе данная тенденция проявляется в покупке недвижимости для летнего проживания в пригороде Уфы или более отдаленных районах, и развитии коттеджных поселков. Однако на Благовещенск как промышленный центр с комплексом экологических и социальных проблем данный фактор действует только отрицательно, стимулируя локализацию «зоны отторжения» в направлении малого города. **Фактором развития для малых населенных пунктов рост Уфимского мегаполиса может стать только в отдаленной перспективе**, когда вокруг республиканского административного центра вырастут новые малые городские поселения. Особенно здесь следует отметить пгт Чишмы и Иглино.

## 6. Развитие сферы услуг.

Как уже было отмечено в п. 2, посвященном деиндустриализации, рост занятости в сфере услуг является глобальной тенденцией. Сегодня производство не является и не будет являться основным поставщиком рабочих мест. Модернизация, новые технологии – все это ведет, наоборот, к их сокращению. В малых городах растет доля занятых в торговле, государственном управлении, финансовом секторе, общественном питании. Тем не менее, темпы роста и объемы оказываемых услуг крайне незначительны, их развитие сдерживается узостью внутреннего рынка и консервативным потребительским поведением жителей. Для поддержки роста

данного сектора **необходимо создание высокооплачиваемых рабочих мест и повышение предпринимательской активности населения**. Задача развития сферы услуг, по-сути, совпадает с задачей развития малого бизнеса, потенциал которого в малых городах республики далеко не исчерпан. В динамично развивающихся городах (Бирск, Учалы, Благовещенск) акцент на сферу услуг будет содействовать формированию новых управленческих компетенций, стимулировать инновации, способствовать совершенствованию качества городской среды и решению проблемы молодежной безработицы. Особенно следует отметить сектор туристских услуг, который быстро развивается, однако в перспективе ближайших 5-7 лет не станет значимым фактором развития малых городов. Стратегически выбор в качестве приоритетного направления развития сферы услуг и малого бизнеса безальтернативен, поскольку новые промышленные предприятия не создают большого числа рабочих мест и не способны обеспечить устойчивое развитие городов.

## 7. Новая индустриализация.

Промышленное освоение природных ресурсов в настоящее время активно продолжается в республике. Соответственно, **о новой индустриализации можно будет говорить только после завершения текущего цикла**. Инвестиционные планы большинства предприятий, участвовавших в экспертных интервью, предусматривали экстенсивное наращивание производственных мощностей. Использование новых промышленных технологий требует огромных инвестиций с большими сроками окупаемости. На сегодняшний день на территориях размещения малых городов более значимым является фактор **реорганизации добывающих и сервисных предприятий и исчерпания запасов старых месторождений**. Данный вопрос актуален для Янаула, Дюртюлей, Учалов и Баймака. Новый цикл промышленного освоения начнется не ранее 10–15 лет и на сегодняшний день его параметры спрогнозировать довольно

сложно. В практической плоскости учет влияния данного фактора требует внимания к социальным эффектам инвестиционных планов добывающих предприятий.

Таким образом, с учетом корректировки к основным управляющим факторам развития малых городов относятся:

- модернизация села
- упадок неадаптированных к рынку старых предприятий
- рост занятости в сфере услуг
- изменение значимости экономико-географических районов и направлений
- конкуренция малых городов с крупными и большими населенными пунктами
- развитие малого бизнеса
- реорганизация добывающих предприятий
- исчерпание запасов месторождений

## 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Для определения наиболее эффективных направлений поддержки наряду с оценкой управляющих факторов, необходим сравнительный анализ малых городов по их функциональной роли в республике, сдерживающим развитие факторам, наличию сильных сторон и точек роста, факторам производства и рискам.

### 1. Место и роль в РБ.

Малые города Башкортостана выполняют ряд значимых в масштабах республики функций. Из 8 обследованных населенных пунктов 7 являются административными центрами муниципальных районов, выполняющих роль концентраторов административно-политических, образовательных, медицинских и культурных услуг для окружающих территорий. При этом во многих случаях данная функция распространяется одновременно на несколько муниципальных образований, поскольку из 54 районов республики только в 15 (28%) есть городские поселения. Таким образом, **развитие малых городов является необходимым условием повышения управляемости развитием всего региона.**

В экономическом отношении **малые города республики выступают, прежде всего, в роли первичных баз переработки сырья** — минеральных ресурсов и продукции сельского хозяйства. Важно отметить, что в настоящее время в большинстве обследованных населенных пунктов создаются мощности по более глубокой переработке продуктов первичного передела. Особым случаем является г. Агидель, спроектированный и построенный в короткие сроки в качестве базы строительства АЭС. Выбор места расположения был обусловлен географическими факторами, т.е. можно сказать, что развитие города также было связано с использованием природных ресурсов — особенностей рельефа, гидрографии, климата.

К центрам переработки сельскохозяйственного сырья относятся:

- Бирск
- Давлеканово
- Дюртюли
- Янаул

К промышленным центрам, перерабатывающим минеральные ресурсы, относятся:

- Агидель
- Баймак
- Благовещенск
- Учалы

Статуса полифункциональных центров с диверсифицированной структурой городской экономики в настоящее время достигли:

- Бирск
- Давлеканово
- Благовещенск

Высоким потенциалом углубления диверсификации экономики обладают:

- Баймак
- Учалы
- Янаул



Наименование сдерживающего фактора	Агидель	Баймак	Бирск	Благовещенск	Давлеканово	Дюртюли	Учалы	Янаул	Итого: сумма (S)	Итого: среднее (A)	Итого: SxA
низкий уровень предпринимательской активности	3	4		4	3	5	2	4	25	3,6	89
низкий потребительский спрос	2	4	3		3	3	2	3	20	2,9	57
технологическая отсталость	3	3	2			3	3	3	17	2,8	48
неэффективность муниципального управления		3	4		1	4	4		16	3,2	51
низкий уровень управленческой культуры бизнеса		4				5	2	4	15	3,8	56
дефицит производственных мощностей	1	4			4	4		2	15	3,0	45
конкуренция с крупным или большим городом	4			5				4	13	4,3	56
недостаточное развитие социального сектора		1		4		3		1	9	2,3	20
несоответствие рынку квалификации населения	3				2	3			8	2,7	21
низкое качество городской среды		2		4	2				8	2,7	21
отсутствие готовых инвестиционных площадок	4	1				2			7	2,3	16
износ инженерной инфраструктуры	2	1			2			1	6	1,5	9

По экономической значимости в рамках республики малые города очень неоднородны и в среднесрочной перспективе ситуация в этом отношении только усугубиться.

## 2. Сдерживающие факторы.

Факторы, сдерживающие развитие малых городов, систематизированы в вышеприведенной таблице.

По сумме значений (т.е. распространенности) наибольшее негативное влияние оказывают слабое развитие малого бизнеса (низкий спрос и предпринимательская активность), технологическая отсталость и неэффективность управления бизнеса и муниципалитетов.

По степени значимости (средние значения) для отдельных городов лидирует с большим отрывом фактор конкуренции с крупными населенными пунктами, далее идет уровень управленческой культуры бизнеса и предпринимательская активность.

Это накладывается на неухоженность, недостаточную оснащенность спортивными и иными социальными объектами-сооружениями (детские сады), отсутствием свободы выбора, что заставляет покидать территории малых городов молодежь и высококвалифицированных специалистов. Именно поэтому слабость молодежной политики была выделена в качестве существенного сдерживающего фактора.

В итоговом рейтинге факторов, учитывающем их абсолютную значимость для отдельных населенных пунктов, лидирует низкий уровень предпринимательской активности. Далее идут низкий потребительский спрос, низкий уровень управленческой культуры бизнеса и муниципалитетов, конкуренция с крупными и большими городами. Существенно менее значимым оказалось влияние технологической отсталости и дефицита производственных мощностей. Распределение факторов соответствует циклу упадка слабоурбанизированных территорий (The New Rural Paradigm. OECD Publishing, 2006).



Сегодня необходимо, чтобы каждый город был вписан в глобальную схему, пришел к необходимости групповых систем расселения, собирающиеся в агломерации или конурбации. Тем самым предоставляя своим жителям какие-то новые возможности, новые площадки для общения. Сегодня их отсутствие – это серьезный сдерживающий фактор в условиях изменения социальных связей, системы ориентиров, системы включенности в социальное пространство. Без этого город потеряет свою функцию, превратится в слабоурбанизированную территорию и умрет. Это хорошо иллюстрируется вышеприведенным рисунком цикла упадка таких территорий.

Присущая малым населенным пунктам низкая плотность населения делает нерентабельными многие виды бизнеса, в результате снижается предпринимательская активность, провоцирующая рост безработицы и отток населения, что замыкает порочный круг.

Для выхода из описанного цикла деградации необходимо создание новых рабочих мест в результате реализации крупных инвестиционных проектов и/или стимулирование предпринимательской активности. Важным условием как привлечения инвестиций, так и роста деловой активности населения является качество управления муниципальных органов власти и бизнеса. Близость

больших городов выступает в роли катализатора оттока населения и снижения деловой активности.

Следующая по значимости группа сдерживающих факторов — качество среды: развитие социального сектора, благоустройство, доступность трудовых ресурсов. По результатам социологических опросов, регулярно проводимых в Перми, главными причинами оттока населения являются проблемы с трудоустройством (35–37%) и отсутствие чистоты в городе, плохое благоустройство (16–17%). Опросы населения малых городов Башкирии показали бы аналогичные результаты.

Таким образом, **наиболее значимыми факторами, сдерживающими развитие малых городов, является низкая предпринимательская активность населения**, обусловленная низкой покупательной способностью и социокультурными особенностями их жителей. На уровень предпринимательской активности также влияет качество управления бизнеса и муниципальных органов власти. Близость крупных городов выступает в роли негативного фактора, ускоряющего отток населения и сдерживающего деловую активность. На третьем месте по значимости группа средовых факторов, определяющих привлекательность города для жизни.

### 3. Перспективы развития

Перспективы развития большинства обследованных городов связаны с использованием уже задействованных ресурсов: сырьевой базы окружающих территорий, развитием действующих крупных предприятий или реализацией намеченных инвестиционных проектов. Соответственно, те города, которые сейчас активно развиваются, будут расти опережающими темпами, по сравнению с теми населенными пунктами, которые сегодня опираются на собственный незначительный потенциал и отстают в развитии.

К динамично развивающимся городам можно отнести:

- Бирск
- Благовещенск
- Давлеканово
- Учалы

К отстающим территориям относятся:

- Агидель
- Баймак
- Дюртюли
- Янаул

Для ускорения темпов роста динамично развивающихся городов, прежде всего, необходимо повышение качества управления бизнеса и муниципальных органов власти (условие развитие малого бизнеса), а также повышение качества среды: благоустройства городов и социального сектора.

Для отстающих территорий приоритетное значение имеют меры по привлечению инвестиций и реализации крупных инвестиционных проектов. На втором месте по значимости — меры по повышению предпринимательской активности. При отсутствии внешней поддержки данная группа городов, скорее всего, будет медленно деградировать, теряя население и накапливая социальные проблемы при продолжающемся падении качества инфраструктуры.

#### 4. Точки роста.

Главными движущими силами развития в трех городах (Баймак, Благовещенск, Учалы) являются градообразующие предприятия. Малые и средние компании стали локомотивами роста для Бирска и Давлеканово. Янаул и Дюртюли, ранее выполнявшие сервисные функции для нефтедобывающих предприятий, в настоящее время находятся в поиске новых моделей роста. Агидель стал единственным населенным пунктом, перспективы развития которого связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов: индустриального парка, порта или АЭС.

В отраслевом отношении для большинства малых городов республики точками роста являются:

- пищевая промышленность
- легкая промышленность
- химическая промышленность
- металлургическая промышленность
- производство строительных материалов
- добывающая промышленность

#### 5. Факторы производства.

По факторам производства положение городов различается очень сильно.

Наличие трудовых ресурсов в силу малой плотности рассматриваемых населенных пунктов само по себе не может быть значимым фактором. Здесь следует отметить лишь города, испытывающие какие-либо сложности с данным видом ресурсов. В Агидели наличие большого числа специалистов является проблемой, проявляющейся в крайне высоком уровне безработицы. В Баймаке сочетание низкой деловой активности и высокой рождаемости приводит к проблемам с трудоустройством молодежи. Эта же проблема характерна для Бирска, в котором много студентов и молодых выпускников, испытывающих сложности с поиском работы. Для Учалов, Благовещенска, Дюртюлей и Давлеканово характерен недостаток специалистов инженерно-технических специальностей.

Отсутствие земельных ресурсов ни в одном из рассматриваемых городов не рассматривалось как серьезная проблема, мешающая развитию. Тем не менее, интенсивная индивидуальная застройка приводит к быстрому сокращению числа доступных участков, обеспеченных инфраструктурой. В целом все же **наличие свободных площадок следует отнести скорее к достоинствам малых городов, чем недостаткам**. В Благовещенске и Агидели действуют индустриальные парки. Свободные площадки для инвесторов выделены в Янауле и Давлеканово. Особый случай — ситуация в г. Агидель, где проблема с собственностью на землю,

действительно, сдерживает развитие индустриального парка.

По уровню инвестиций в основной капитал малые города весьма отличаются друг от друга. Лидируют моногорода Учалы и Благовещенск, наименьший уровень — в городах Агидель и Дюртюли. Преобладают частные инвестиции крупнейших предприятий в оборудование и сооружения.

В целом **малые города испытывают недостаток, прежде всего, в двух видах ресурсов — капитал и высококвалифицированные специалисты**, особенно на руководящих позициях. Недостаток капитала связан с преобладанием малых форм хозяйствования, отсутствие специалистов — с низким качеством городской среды и инфраструктурой.

**Инновационный потенциал малых городов крайне незначителен.** В экономике обследованных поселений (за исключением моногородов Благовещенск, Баймак, Учалы) преобладают малые предприятия, не обладающие достаточными ресурсами для организации НИР, НИОКР, регистрации патентов и торговых марок. Без поддержки республиканского правительства какие-либо позитивные изменения в данной области маловероятны. **Инновационная инфраструктура представлена исключительно индустриальными парками**, которые, однако, только начинают развиваться. При этом заложенная в проекты парков модель работы ориентирована на рост объемов производства и снижение издержек; вопросы кооперации в области научных исследований, обмена опытом и компетенциями, трансфера технологий и коммерциализации не называются в числе направлений работы управляющих компаний. Образовательные учреждения малых городов рассматриваются предприятиями исключительно в качестве поставщиков кадров. Таким образом, дальнейшее развитие инноваций в малых городах в случае отсутствия внешних стимулирующих мер будет ограничиваться локальными инновациями в виде покупки за рубежом современного оборудования.

## 6. Риски.

Среди малых городов Республики Башкортостан наиболее проблемными в результате опроса определены следующие четыре населенных пункта: Агидель (5,68), Янаул (5,42), Дюртюли (5,33) и Благовещенск (4,49).

На диаграмме ниже показана оценка влияния рисков (в баллах) в восьми малых городах.



Наибольший уровень риска характерен для группы отстающих в развитии городов. При этом среди динамично развивающихся населенных пунктов в наибольшей степени подверженным рискам оказался город Благовещенск. Примечательно, что среди населенных пунктов с наименьшим уровнем рисков оказались два моногорода — Учалы (лидер по объему инвестиций) и Баймак (один из самых низких уровней инвестиций и деловой активности).

Распределение рисков по сферам (сумма) фиксирует преобладание рисков социальной сферы: молодежная политика, безработица, дошкольное образование. В силу цикличности демографических процессов ситуация в этих областях может резко ухудшиться в ближайшие 5–7 лет. Риски безработицы связаны со сложностью трудоустройства молодежи и вероятными сокращениями на градообразующих предприятиях. Концентрация максимального влияния рисков случаев определена по 16 сферам, приведенным на диаграмме ниже.



Пятью сферами с наибольшей концентрацией рисков случаев являются: бюджет, водоснабжение, молодежная политика, безработица и земля. Представляется, что эти сферы должны получить внимание при разработке Программы. Абсолютным лидером по вероятности ухудшения ситуации и размеру потенциального ущерба оказалась бюджетная сфера. Прежде всего, это связано с низким уровнем обеспеченности расходов бюджета собственными доходами. Дополнительным негативным фактором является перевод градообразующими предприятиями на баланс городов социальных объектов. Наличие в списке трех моногородов также увеличивает зависимость бюджетов малых населенных пунктов от колебаний рыночной конъюнктуры. Наконец, общим источником рисков для бюджетной системы республики является состояние нефтяной отрасли, являющейся крупнейшим налогоплательщиком. Особо следует отметить сложность ситуации с водоснабжением в большинстве малых городов. Вторую позицию среди рисков инженерных сетей удерживают риски системы канализации. Другим важным генератором рисков является жилищное строительство при доминировании индивидуальной застройки, плохо поддающейся контролю и регулированию.

Уже сегодня для многих городов проблемой является наличие свободных участков.

### 3. НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ

По итогам обследования малых населенных пунктов республики и на основе полученных выводов среди основных направлений поддержки малых городов следует выделить восемь ключевых тем:

- инновации
- малый бизнес
- инвестиции
- агломерации
- услуги
- городская среда
- управление
- кадры

#### 1. Инновации.

Инновации являются не конечной целью, а условием сохранения малых городов и их дальнейшего развития. Собственных ресурсов для продвижения в этом направлении у малых населенных пунктов нет, поэтому поддержка республиканского правительства в этой области им совершенно необходима.

Поскольку проблемы малых городов и их ключевых предприятий часто схожи, а обмена опытом и лучшими практиками не происходит, оптимальным вариантом распространения и внедрения инноваций стало бы создание на базе Агентства территориального развития РБ Центров экспертизы в следующих областях:

- продукты питания
- одежда, обувь и текстиль
- нефтехимия
- строительство
- машиностроение
- туризм

Центры экспертизы должны собирать маркетинговую информацию, проводить технологическую экспертизу, создавать и поддерживать партнерские связи с органами власти, научными учреждениями, бизнесом и финансовыми институтами.

Главная задача центров — использование конкурентоспособных на международном уровне знаний и умений для повышения эффективности ведения бизнеса, создания новых рабочих мест и регионального развития. Центры могут оказывать следующие услуги:

- изучение рынков
- технологическая экспертиза
- обеспечения обмена опытом и лучшими практиками
- формирование и продвижение сетевых структур (партнерских, деловых, научных)
- организация мероприятий
- организация образовательных программ
- укрепление имиджа компаний и городов
- поддержка патентования и защиты авторского права
- рекламно-издательская деятельность
- поддержка выхода на новые рынки

## 2. Малый бизнес.

Развитие малого бизнеса актуально для всех городов, однако если для динамично развивающихся населенных пунктов главной формой поддержки должно быть содействие кооперации малых предприятий и повышение эффективности их работы, то для отстающих территорий ключевой проблемой является низкий уровень предпринимательской активности населения.

## 3. Инвестиции.

В рамках данного направления ключевой задачей должно стать содействие привлечению инвесторов в отстающие в развитии малые города — Агидель, Баймак, Янаул. Агентство территориального развития РБ могло бы взять на себя задачу подготовки инвестиционных предложений, поиск и взаимодействие с инвесторами.

Отдельная важная задача в области инвестиционной политики — обеспечение due diligence и комплексного сопровождения стратегических инвестиционных проектов малых городов.

## 4. Агломерации.

Для Благовещенска, Агидели и Янаула вопросы взаимодействия с ближайшими крупными городами являются первоочередными. Необходимо создание постоянно действующих механизмов, обеспечивающих учет интересов малых населенных пунктов при принятию любых важных решений в центрах агломерационного развития.

## 5. Услуги.

Поддержку развития сферы услуг в малых городах целесообразно осуществлять через создание специального стандарта услуг малого города с тем, чтобы обеспечить необходимый набор возможностей для всех малых населенных пунктов.

## 6. Городская среда.

Повышение качества городской среды, прежде всего, необходимо для удержания молодежи и квалифицированных специалистов. В рамках Программы возможна разработка типовых моделей микрорайонов, учитывающих современные решения и подходы в области градостроительства, финансовая поддержка реконструкции деловых центров малых населенных пунктов и мероприятий в области благоустройства территории.

## 7. Управление.

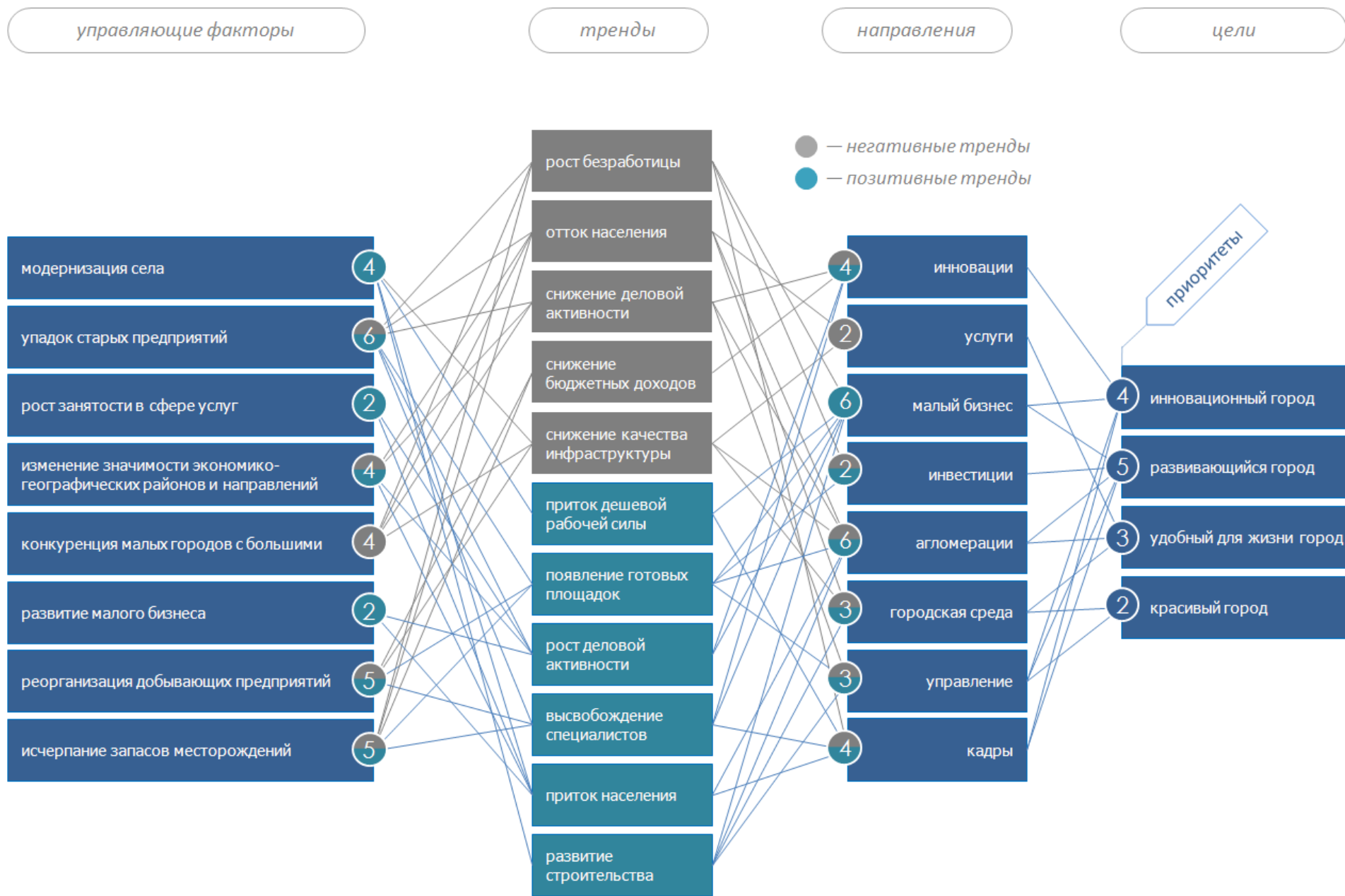
Эффективность муниципального управления является условием реализации всех программных мероприятий, поэтому повышению профессиональной квалификации муниципальных служащих должно быть уделено особое внимание. При этом организация переподготовки и обучения специалистов целесообразно проводить не в форме семинаров или лекций, а через формирование необходимых умений и навыков в рамках пилотных проектов, совместных деловых игр или прохождение практики.

## 8. Кадры.

Во всех малых городах был зафиксирован дисбаланс имеющихся трудовых ресурсов и потребностей рынка. Для исправления и предотвращения повторения сложившейся

ситуации необходимо наладить более тесное взаимодействие бизнеса и учебных заведений, поддержать открытие филиалов вузов в ряде городов. Отдельным блоком может стать программа поддержки молодых специалистов, работающих в малых населенных пунктах.

# ПРИЛОЖЕНИЕ А — СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КАРТА





Использовать детские рисунки в качестве инструмента изучения городских территорий одним из первых в России стал В.Л. Глазычев. Метод оказался рабочим, так как именно дети наиболее открыты и честны в плане выражения своих чувств. Опыт использования детских рисунков для сбора информации о местных городских сообществах показал, что дети умудряются вскрывать такие пласты «городского подсознания», которые для взрослых попросту недоступны. Как [отмечал](#) Вячеслав Леонидович, «насыщенность информации об эмоциональном состоянии жителей города в детских рисунках не уступает серьёзным аналитическим исследованиям. В то время, когда понимание специальных исследований о городской среде требует серьёзных профессиональных знаний, интерпретация детских рисунков может быть сделана любым человеком. Портрет города в детском творчестве так интересен

не только с точки зрения педагогики, но и с точки зрения психологии городской среды. Дети лучше знают, а вернее чувствуют, чего не хватает в городе — зелени, цветов, фонтанов или тенистых тропинок. Именно это они изображают на рисунках».

В рамках исследования малых городов Республики Башкортостан двумя наеленными пунктами — Баймаком и Благовещенском — был организован конкурс детских рисунков и сочинений. Перед детьми стояла задача нарисовать город, в котором они живут. Участие в мероприятии принимали дети в возрасте от 10 до 12 лет. В этом возрасте ребенок владеет карандашом в достаточной мере, чтобы выразить себя, и в то же время ещё вполне искренен.

## БАЙМАК

### 1. Общие впечатления

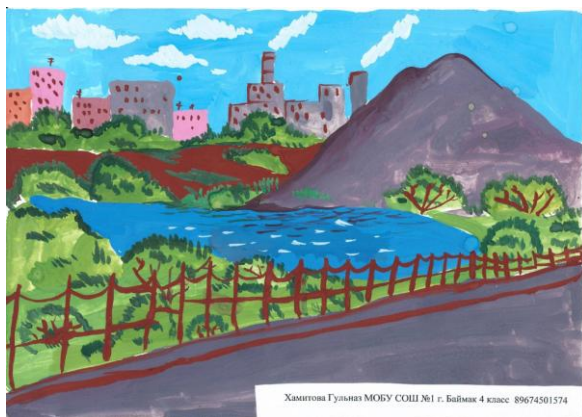
Цветовая гамма большинства анализируемых рисунков достаточно яркая. Преобладают оттенки зеленого цвета. Тематика рисунков довольно однообразна, практически на всех изображениях присутствуют здания и парки. Тем не менее, встречаются и исключения: на одном из рисунков город Баймак изображен стоящим на черепахе. Эмоциональный настрой детей, рисующих свой город, можно оценить как умеренно позитивный.

### 2. Анализ рисунков

Часто встречающийся сюжет: два-три административных здания, рядом парк, дорога, в центре парка — фонтан, детская площадка, вдали виднеется «Шлаковая гора», которая считается местной достопримечательностью.

Самые распространенные объекты на рисунках детей — фонтан, детская площадка, урна, жилое здание, «Шлаковая гора». Постройки на рисунках детей лишены каких-либо характерных отличий. Чаще всего они выполняют лишь декоративную функцию базовой единицы городской застройки.

*Шлаковая гора*



*Фонтан*



*Детская площадка*



### 3. Анализ сочинений

Контент-анализ сочинений показал, что дети характеризуют свой город следующими эпитетами:

- родной — 4
- милый — 3
- сказочный — 3
- небольшой — 3
- дорогой — 2

Другие интересные характеристики:

- далекий
- неизвестный
- суровый
- самобытный
- деревенский
- молодой

### 4. Проблематика

Основными проблемами, изображенными на рисунках детей, являются недостатки городской среды: отсутствие детских (спортивных) площадок, нехватка мусорных урн, отсутствие фонтанов. Выявленная на основе анализа детских рисунков проблематика подтверждается сообщениями на форуме жителей города Баймак - <http://vk.com/bmk102>.

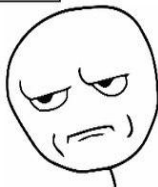
#### 4.1 Урны

Запись в этом сообществе от 21 января 2013 года

**Вас тоже бесят люди, которые идут по городу и выбрасывают мусор не в урны, а куда придётся???**



**А куда деваться, раз в Баймаке нет урн?!**



Далее следуют комментарии жителей города Баймака.

Артур Бишев написал:

— Урны есть, возле магазинов, но этого мало. Учитывая то, что этажки в нашем городе расположены в основном далеко от тротуаров, не каждый пойдет выкидывать мусор к магазину, расположенного на первом этаже дома, пройдя при этом лишних 10-15 метров. Урны нужны вдоль тротуаров, возле остановок, возле подъездов. во всех городах ведь они в этих указанных мной местах есть. а в Баймаке, если не считать урны возле магазинов, то по проспекту всего лишь 3 урны (на аллее напротив администрации). В городе не будет чисто, как бы администрация не уговаривала население не сорить, пока они не поставят везде урны. Эту проблему нужно поднимать и поднимать, везде, будь то пресса или телевидение, но кроме типичного Баймака это походу никому не нужно (авторская орфография и пунктуация сохранены — ред.).

#### 4.2 Площадки

На 3–4 рисунках нарисованы спортивные площадки.

26 августа 2012 года «Баймакский вестник» опубликовал статью [«О детской площадке замолвлю словечко»](#)

На сайте издания опубликованы комментарии жителей Баймака к этой статье.

Жители пр. С. Юлаева, 13-15, ул. Джалиля, 17:

— А мы уже не надеемся на нормальную площадку. Чувствуем себя изгоями. И дети наши...

Земфира, ул. Мира, 1А:

— Так и хочется крикнуть во всеуслышание: «Верните нам детскую площадку!». Она у нас была, там играли дети, родители были спокойны. Но с началом строительства новых домов её убрали, пообещав вернуть уже в обновлённом виде. Прошёл год. До сих пор ждём и пытаемся найти ответ на вопросы детей: «Когда дядя построит качели и вернёт песочек?». Но что самое ужасное, так это то, что по нашему кварталу увеличилось движение транспорта. Мы реально боимся за своих детей!

#### 5. Выводы

С точки зрения детей город Баймак представляется тихим провинциальным городом. При этом привлекательными выступают особенности, отличающие Баймак от крупных городов — небольшой размер, неторопливый темп жизни, малоэтажная застройка. В целом отношение детей к городу можно назвать положительным. Определяющим качеством является восприятие города в качестве малой родины. Вместе с тем, присутствие на ряде рисунков фантастических сюжетов может говорить о неудовлетворенности текущим статусом поселения, его состоянием. В качестве «проблемных» объектов — часто встречающихся на рисунках, но отсутствующих в действительности — можно назвать детские площадки, скамейки, урны, фонтаны (малые архитектурные формы).

## БЛАГОВЕЩЕНСК

### 1. Общие впечатления

Город в большинстве случаев изображен в приглушенных тонах, встречается черный цвет. Рисунки детей Благовещенска отличаются разнообразием и наличием интересных сюжетов. Примечательно, что дети живущие в частном секторе свои дома нарисовали со множеством деталей, тогда как многоэтажные здания — совершенно безлики и однотипны.

### 2. Анализ рисунков

Все рисунки очень разные. Один из немногих общих моментов — изображение людей на улицах города: дети воспринимают свой город живым, населенным.

Наиболее часто встречающиеся объекты — это люди, скамейки, здание администрации и здание ГАИ.

Здание ГАИ



Здание Администрации города



### 3. Анализ сочинений

Анализ сочинений показал, что дети города Благовещенск так же, как и дети города Баймак считают свой город родным, уютным, любимым.

В тоже время в двух сочинениях, дети назвали свой город «быстроразвивающимся».

Частный дом



### 4. Проблематика

Основные проблемы города, отраженные на рисунках детей, следующие:

- 1) отсутствие спортивно-развлекательных комплексов
- 2) отсутствие достаточного количества лавочек

Этому мы находим подтверждение на следующих интернет сайтах:

[http://vk.com/topic-668996\\_2861357](http://vk.com/topic-668996_2861357)

<http://blagoveshensk.ucoz.net>

В [данной](#) теме форума жители обсуждали, чего на настоящий момент в городе им не хватает.

Пользователь *Карина* пишет:

— Мы как то с теткой вышли пройтись в обед походили решили посидеть а лавочки почти все на открытых местах под палящим солнцем а которые в теньке все заняты, не хватает их очень

Гражданин под ником *Dj\_SaaF* сообщает, что ему не хватает «Развлекательного комплекса»

### 5. Выводы

Благовещенск в рисунках детей представляется достаточно оживленным и развивающимся городом. Однако для детей гораздо важнее те черты, которые отличают Благовещенск от Уфы. Никто из детей в представленных сочинениях не планирует уезжать из Благовещенска.

Патриотические настроения очень сильны, этот ресурс явно недооценивается и не до конца используется. Проблематика, отраженная в рисунках, традиционна для небольших поселений — это, прежде всего, вопросы благоустройства (озеленение, лавочки, места для отдыха и т.п.).